

Comune di Torino

**Accertamento della proprietà del sedime stradale di Via Pasteur acquisito per usucapione al Demanio del Comune di Torino.**

Divisione Patrimonio, Partecipate e Appalti  
Area Patrimonio  
Servizio Inventario e Classificazione Patrimoniale

n. ord. 92  
2018 03948/131

**CITTÀ DI TORINO**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 22 ottobre 2018**

(proposta dalla G.C. 25 settembre 2018)

Sessione Ordinaria

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente VERSACI Fabio e alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

|                   |                     |                  |
|-------------------|---------------------|------------------|
| ALBANO Daniela    | GIACOSA Chiara      | NAPOLI Osvaldo   |
| AMORE Monica      | GIOVARA Massimo     | PAOLI Maura      |
| ARTESIO Eleonora  | GOSETTO Fabio       | POLLICINO Marina |
| AZZARÀ Barbara    | GRIPPO Maria Grazia | RICCA Fabrizio   |
| BUCCOLO Giovanna  | IARIA Antonino      | ROSSO Roberto    |
| CANALIS Monica    | LAVOLTA Enzo        | RUSSI Andrea     |
| CARRETTO Damiano  | LO RUSSO Stefano    | SGANGA Valentina |
| CHESSA Marco      | MAGLIANO Silvio     | SICARI Francesco |
| CURATELLA Cataldo | MALANCA Roberto     | TEVERE Carlotta  |
| FERRERO Viviana   | MENSIO Federico     | TISI Elide       |
| FOGLIETTA Chiara  | MORANO Alberto      | TRESSO Francesco |
| FORNARI Antonio   |                     |                  |

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 36 presenti, nonché gli Assessori e le Assessore: FINARDI Roberto - LAPIETRA Maria - LEON Francesca Paola - MONTANARI Guido - PISANO Paola - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto - SCHELLINO Sonia - UNIA Alberto.

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: CARRETTA Domenico - FASSINO Piero - IMBESI Serena - LUBATTI Claudio - MONTALBANO Deborah.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

**SEDUTA PUBBLICA**

**OGGETTO: ACCERTAMENTO DELLA PROPRIETÀ DEL SEDIME STRADALE DI VIA PASTEUR ACQUISITO PER USUCAPIONE AL DEMANIO DEL COMUNE DI TORINO.**

Proposta dell'Assessore Rolando, di concerto con l'Assessora Lapietra ed il Vicesindaco Montanari.

In esecuzione di deliberazioni del Consiglio Comunale in data 9 febbraio 2015 (mecc. 2014 07246/131) e della Giunta Comunale del 28 ottobre 2016 (mecc. 2016 04838/131), con atto rogito Morone in data 30 dicembre 2016, n rep. 4046, la Città di Torino ha alienato a favore della "Effeemme Gruppo Immobiliare S.r.l." l'area di terreno denominata ex Isim, identificata al Catasto Terreni al Foglio 1231 mappali 453 e 454, confinante a sud con il sedime viabile di via Pasteur.

Con istanza del 26 ottobre 2017 la predetta società proponente Effeemme Gruppo Immobiliare S.r.l. presentava la proposta di Piano Esecutivo Convenzionato per la realizzazione di una media struttura di vendita e interventi di residenza convenzionata e residenza libera, ex articolo 43 Legge Regionale 56/1977 e s.m.i., con una SLP complessiva di progetto pari a 8.507 metri quadrati, ripartita come segue: metri quadrati 3.912 destinati ad attività commerciale (media struttura di vendita), metri quadrati 2.552 destinati a residenza convenzionata e metri quadrati 2.043 destinati a residenza libera.

Il P.E.C., attualmente in avanzata fase istruttoria, è corredato dal Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica delle Opere di Urbanizzazione articolato in opere a cura e spese del soggetto attuatore previste sia sull'area ex ISIM (impegni derivanti dal Bando di alienazione della Città) sia sulle aree limitrofe e opere a scomputo degli oneri su aree a viabilità e a verde che ricadono all'esterno del lotto, e più precisamente sul sedime dell'attuale via Pasteur sia nel tratto perpendicolare a corso Francia sia nel tratto parallelo al medesimo corso che costituisce il prolungamento di via Messina del comune di Collegno. Gli interventi previsti sono relativi in particolar modo alla realizzazione su ambo i lati di un nuovo marciapiede continuo, alla completa scarificazione del manto stradale esistente e il successivo ripristino, alla realizzazione di una nuova linea di illuminazione, alla realizzazione di due nuove reti fognarie bianca e nera ed al completamento della rete idrica attualmente esistente.

Tra le opere di urbanizzazione, da realizzarsi a scomputo degli oneri, ricadono altresì quelle sul sedime viario della via Pasteur che però risulta essere annotata nei registri della Città quale viabilità privata assoggettata all'uso pubblico.

Le verifiche condotte dagli Uffici hanno tuttavia permesso di constatare che detto sedime privato possiede i requisiti per l'accertamento della proprietà per usucapione da parte del Comune in quanto la collettività ne ha di fatto esercitato il possesso continuato per almeno vent'anni come prescritto dall'articolo 1158 del Codice Civile. Nel caso delle strade, il possesso, quale potere sulla cosa che si manifesta in un'attività corrispondente all'esercizio della proprietà (articolo 1140, primo comma, del Codice Civile), si realizza nel loro utilizzo pubblico (possesso pubblico), posto in essere non diversamente rispetto alle strade pubbliche già appartenenti al demanio del Comune.

La verifica della sussistenza della durata del possesso continuato per vent'anni e dell'avvenuta usucapione da parte della Città è stata condotta attraverso le seguenti fasi:

- verifica della rappresentazione a strada nei rilievi fotogrammetrici anteriori al 1990;
- verifica dell'iscrizione catastale del sedime in questione come "strada pubblica";
- verifica della destinazione a viabilità sulla base delle previsioni del Piano Regolatore Generale.

Il tratto di via Pasteur, attuale Foglio 1231 Nuovo Catasto Terreni ed individuato al Vecchio Catasto Terreni al foglio 75 particelle 10 - 79 - 80 - 81 - 82 - 120 e 227 tutte parte, che si protrae da corso Francia e termina all'incrocio con via Perroncito, è previsto a "viabilità" dal P.R.G., è identificato come "strada" nel rilievo fotogrammetrico ed è iscritto come "strada pubblica" al N.C.T. Foglio 1231.

Per quanto sopra esposto, al fine di consentire l'attuazione del P.R.G, che prevede la realizzazione di viabilità pubblica sul tratto di sedime di cui sopra, la cui sistemazione avverrà a scomputo degli oneri a carico della "Effeemme Gruppo Immobiliare S.r.l.", la Città ha avviato la procedura diretta alla comunalizzazione del sedime di via Pasteur, che possiede i requisiti per l'accertamento in via amministrativa della proprietà della Città per usucapione (articolo 1158 Codice Civile) del sopra citato sedime, già adibito all'uso pubblico da oltre vent'anni.

Visti i pareri favorevoli della Circostrizione 4 prot. n. 11725 del 20 ottobre 2016 e prot. n. 12130 del 3 novembre 2016, della Direzione Infrastrutture e Mobilità prot. n. 23241 del 18 ottobre 2017 e la

scheda di Valutazione Impatto Economico trasmessa dal Servizio Urbanizzazioni con nota del 3 settembre 2018 prot. n. 20092 si è provveduto ad effettuare la comunicazione all'Albo Pretorio dell'avvio del procedimento di comunalizzazione del suddetto sedime.

L'articolo 8 comma 3 della Legge 241/1990 consente infatti, nel caso in cui, a causa dell'elevato numero di destinatari la comunicazione personale risulti particolarmente gravosa, di rendere noti gli elementi della comunicazione mediante forme di pubblicità idonee di volta in volta stabilite.

Con il presente provvedimento, alla luce di quanto sopra esposto, si propone di approvare l'accertamento in via amministrativa della proprietà della Città per usucapione del sedime di via Pasteur, evidenziato in rosso nell'allegata planimetria (allegato 1), e di procedere alla sua formalizzazione con atto unilaterale da trascrivere alla competente Conservatoria.

Poiché tale area è già identificata a catasto come "strada pubblica", non occorrerà effettuare alcuna operazione catastale.

La competenza circa l'adozione del presente provvedimento agli effetti della classificazione delle strade interessate è attribuita al Comune, in quanto la Regione Piemonte con Legge Regionale 21 novembre 1996 n. 86 ha delegato alle Province ed ai Comuni le competenze attribuite alle Regioni dall'articolo 2 commi 8 e 9 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 (Codice della Strada) e successive modificazioni.

Con la stessa Legge Regionale è stata disciplinata la relativa procedura comprendente le seguenti fasi:

- adozione della deliberazione del Consiglio Comunale;
- pubblicazione all'Albo Pretorio della Città per 15 giorni consecutivi;
- presentazione di eventuali opposizioni nei successivi 30 giorni;
- decisione del Consiglio Comunale, competente in via definitiva sulle eventuali opposizioni;
- trasmissione della deliberazione alla Regione che provvede alla sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione ed avrà efficacia dal primo giorno del secondo mese successivo a quello di pubblicazione. La pubblicazione integra il requisito di efficacia previsto dall'articolo 21 bis della Legge 241/1990, ritenuta forma di pubblicità notiziale adeguata alla fattispecie poiché, per il notevole numero di destinatari, la comunicazione personale del provvedimento risulta particolarmente gravosa.

Trattandosi nella fattispecie di accertamento in via amministrativa dell'acquisizione per usucapione da parte del Comune della proprietà di sedimi stradali trova applicazione l'articolo 31, commi 21 e 22, della Legge 23 dicembre 1998 n. 448. La presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio della Città e, nei trenta giorni successivi i soggetti interessati, ivi compresi gli attuali proprietari, potranno così esprimere eventuale motivata opposizione negando il loro consenso all'acquisizione. Trascorso tale termine la deliberazione verrà trasmessa alla Regione Piemonte per la pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione ed avrà efficacia dal primo giorno del secondo mese successivo a quello di pubblicazione. Ad ultimazione della procedura verrà sottoscritto dal Dirigente dell'Area Patrimonio atto unilaterale con firma autenticata dal Segretario Generale della Città che verrà registrato e trascritto.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale del 27 gennaio 1999 (mecc. 9900150/09);

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale del 16 marzo 2009 (mecc. 2008 09496/009);

Vista la circolare dell'Assessorato al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 30 ottobre 2012

prot. 13884;

Vista la circolare dell'Assessorato al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 19 dicembre 2012 prot. 16298;

Dato atto che i pareri di cui all'articolo 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in premessa che qui integralmente si richiamano per fare parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) di approvare l'accertamento in via amministrativa della proprietà della Città per usucapione del seguente sedime che entra a far parte del demanio stradale:
  - il tratto di via costituito da via Pasteur, Foglio 1231 NCT ed individuato al Vecchio Catasto Terreni al Foglio 75 particelle 10 - 79 - 80 - 81 - 82 - 120 e 227 tutte parte, che si diparte da corso Francia e termina all'incrocio con via Perroncito previsto a viabilità dal P.R.G., identificato come "strada" nel rilievo fotogrammetrico, iscritto come "strada pubblica" al NCT Foglio 1231 ed individuato in rosso nella allegata planimetria (all. 1 - n. );
- 2) di formalizzare l'accertamento in via amministrativa della proprietà della Città per usucapione dell'area di sedime indicata nel punto 1) del dispositivo mediante atto unilaterale, con firma autenticata del Dirigente Area Patrimonio, che verrà registrato e trascritto a cura dei competenti uffici alla Conservatoria;
- 3) di dare atto che il suddetto sedime è già identificato a Catasto come "strada pubblica", per cui non occorre effettuare alcuna operazione catastale;
- 4) di dare atto che, ai fini della classificazione delle strade qui contemplate, il presente provvedimento viene adottato in attuazione della delega accordata alle Province ed ai Comuni con Legge Regionale n. 86 del 21 novembre 1996;
- 5) di dare atto che nei trenta giorni successivi alla pubblicazione nell'Albo Pretorio, chiunque può presentare motivata opposizione avverso la deliberazione, redatta in bollo e trasmessa con lettera raccomandata A.R. al Comune di Torino - Divisione Patrimonio, Partecipate e Appalti, Area Patrimonio, Servizio Inventario e Classificazione Patrimoniale - piazza Palazzo di Città 1. Sulle eventuali opposizioni decide in via definitiva il Consiglio Comunale. Il presente provvedimento, divenuto definitivo, sarà trasmesso alla Regione Piemonte per la pubblicazione sul B.U.R. ed avrà effetto dall'inizio del secondo mese successivo a quello di pubblicazione;
- 6) è demandato agli Uffici competenti di inserire da tale data il tratto della via sopra citata nell'elenco delle strade comunali e di svolgere gli adempimenti previsti dalle vigenti disposizioni;
- 7) di dare atto che il presente provvedimento non comporta modificazioni urbanistiche ed edilizie, poiché l'area di cui si tratta è già prevista come strada dal Piano Regolatore Generale e come tale è già materialmente realizzata;
- 8) di dichiarare che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di Valutazione dell'Impatto Economico come risulta dal documento allegato (all. 2 - n. );
- 9) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORE AL BILANCIO, TRIBUTI,  
PERSONALE E PATRIMONIO  
F.to Rolando

L'ASSESSORA

ALLA VIABILITÀ E TRASPORTI  
F.to Lapietra

L'ASSESSORE ALL'URBANISTICA EDILIZIA  
PRIVATA  
F.to Montanari

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE SERVIZIO  
INVENTARIO E CLASSIFICAZIONE  
PATRIMONIALE  
F.to Calvano

LA DIRIGENTE  
SERVIZIO URBANIZZAZIONI  
F.to Cavaglià

LA DIRIGENTE  
AREA URBANISTICA  
F.to Gilardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL DIRETTORE FINANZIARIO  
La Dirigente Delegata  
F.to Gaidano

---

Il Presidente pone in votazione il provvedimento.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Canalis Monica, Foglietta Chiara, Gosetto Fabio, Grippo Maria Grazia, Lo Russo Stefano, Magliano Silvio, Morano Alberto, Pollicino Marina, Ricca Fabrizio, Tisi Elide

PRESENTI 26

VOTANTI 24

ASTENUTI 2:

il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Rosso Roberto

FAVOREVOLI 24:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Artesio Eleonora, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovana Massimo, Iaria Antonino, Malanca Roberto, Mensio Federico,

Napoli Osvaldo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Tresso Francesco, il Presidente Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Canalis Monica, Foglietta Chiara, Gosetto Fabio, Grippo Maria Grazia, Lo Russo Stefano, Magliano Silvio, Morano Alberto, Pollicino Marina, Ricca Fabrizio, Tisi Elide

PRESENTI 26

VOTANTI 24

ASTENUTI 2:

il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Rosso Roberto

FAVOREVOLI 24:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Artesio Eleonora, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Iaria Antonino, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napoli Osvaldo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Tresso Francesco, il Presidente Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

---

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:  
allegato 1 - allegato 2.

---

IL SEGRETARIO  
Penasso

In originale firmato:

IL PRESIDENTE  
Versaci

---